

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Рокитнівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Рокитнівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»

Назва регуляторного акта: «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»

Регуляторний орган: Рокитнівська селищна рада.

Контактний телефон: (03635) 2-20-90

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в тому числі і податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності, благоустрій територій територіальної громади, виконання програм соціально-економічного розвитку Рокитнівської селищної територіальної громади.

Цей регуляторний акт встановлює розмір ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначає об'єкти оподаткування, платників податку, пільги зі сплати податку, та створює передумови для розвитку підприємництва, соціально-економічного розвитку територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету селищна рада розробила проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради», збільшивши ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

У разі неприйняття рішення про встановлення податку, плата за нерухомість буде справлятися із застосуванням ставок, [що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.](#)

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Таким чином, Рокитнівська селищна рада, враховуючи пропозиції, та рівень платоспроможності суб'єктів оподаткування, збільшила ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Враховуючи, вищевикладене, Рокитнівською селищною радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»

та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Рокитнівської селищної ради.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Рокитнівської селищної ради.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми: Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- забезпечити своєчасне надходження до місцевого бюджету податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»	Альтернатива неприйняття. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. Поки новоутворена Рокитнівська територіальна громада відповідно з пп.13-14 п.6-1 Розділу 5 Прикінцеві та перехідні положення Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” не внесе зміни до рішень відповідних органів місцевого самоврядування, правонаступниками яких вони є, то на тих територіях діятимуть ставки місцевих податків та зборів, затверджені радами попереднього скликання. Також, якщо відповідно до пп.12.3.5 ПКУ об'єднана територіальна громада не прийме рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковими

	згідно з нормами ПКУ такі податки або збори справлятимуться із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків або зборів, тобто їх треба рахувати за мінімальними ставками.
Альтернатива 2. Прийняти рішення ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради» у запропонованому вигляді	Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території селища та відповідне наповнення місцевого бюджету та створить нормативно-правову базу для оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міської територіальної громади відповідно до Податкового кодексу України та Постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483.
Альтернатива 3. Встановлення максимальних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати земельних податків. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок, а це не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території селища, відповідне наповнення місцевого бюджету.

		Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
Альтернатива 3	1- цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Сплата податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за обґрунтованими ставками.	Сплата податків за запропонованими ставками	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць
Альтернатива 1	Сплата податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень у місцевий бюджет.	Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади .	Надмірне податкове навантаження призведе до занепаду малого бізнесу.	Додаткове наповнення селищного бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, податок справлятиметься із застосуванням мінімальних ставок, передбаченими Податковим кодексом України .	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованих податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що є посиленнями для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Рокитнівської селищної ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання визначеної проблеми

Вирішення раніше зазначеної проблеми повинно здійснюватися шляхом прийняття рішення Рокитнівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

розробка проекту рішення Рокитнівської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Рокитнівської селищної ради»

проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;
прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Рокитнівської селищної ради;
оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки земельних податків, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету міста коштів для виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: кількість платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету селища від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

- надходження до бюджету селищної територіальної громади від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, тис.грн. в розрізі юридичних та фізичних осіб;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися за три місяці до дня закінчення визначеного строку дії регуляторного акту.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб з обґрунтуванням щодо проекту регуляторного акту приймаються в письмовій формі протягом місяця з дня оприлюднення шляхом звернень на адресу розробника: 34200, смт. Рокитне, вул.Незалежності, 15, Рокитнівська селищна рада, електронна адреса: rokitno_sr@ukr.net.

Селищний голова

Григорій ТАРГОНСЬКИЙ