

Програма запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на території Рокитнівської селищної територіальної громади на 2021-2023 роки

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Для Рокитнівської селищної територіальної громади, як новоствореного органу місцевого самоврядування поряд із обов'язком забезпечити надання населенню, високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг, існує також обов'язок бути здатним та готовим забезпечити належний рівень безпеки населення і території громади від негативного впливу надзвичайних ситуацій (подій) техногенного та природного характеру (тобто створення в громаді ефективної системи цивільного захисту).

Кодексом цивільного захисту України визначено, що цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

Статтею 19 Кодексу цивільного захисту України визначено повноваження у сфері цивільного захисту органів місцевого самоврядування. Зокрема: - забезпечення цивільного захисту на відповідній території; - розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки; - керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням; - організація робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на відповідній території селищ та сіл, а також радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків таких ситуацій; - організація та керівництво проведенням відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; - та ряд інших функцій та завдань.

На підставі аналізу можливих надзвичайних ситуацій на території селищної територіальної громади в залежності від їх походження можливі:

1. Надзвичайні ситуації техногенного походження:

потенційно небезпечні об'єкти (об'єкти підвищеної небезпеки) пожежонебезпечні та вибухонебезпечні об'єкти.

На території громади функціонують потенційно-небезпечні об'єкти, в тому числі пожежонебезпечні та вибухонебезпечні, які створюють загрозу працюючому персоналу: населенню при виникненні на них пожеж і вибухів. Серед них найбільш небезпечні це АЗС, де зберігаються тонепаливо-мастильних матеріалів.

По території громади проходить магістральний газопровід (високого тиску).

2. Надзвичайні ситуації природного походження:

а) підтоплення і затоплення:

На водних об'єктах територіальної громади можливі повені і паводки, які виникають в результаті танення снігу і під час тривалих злив.

Весняна повінь на річках та водних об'єктах може бути в період від початку лютого до середини березня, а при пізніх веснах – від середини березня до початку квітня. Найбільшу загрозу можуть викликати повені на ділянках річок, де часто утворюються льодові затори. Дощові паводки на території громади відмічаються по декілька разів в період від травня до кінця жовтня. Найбільшу загрозу являють собою паводки коли підйом води відмічається на всій довжині річки.

В результаті повеней і дощових паводків в зоні підтоплення (затоплення) можуть опинитися домогосподарства та сільськогосподарські угіддя.

Неналежний технічний стан, стан утримання та експлуатації гідротехнічних споруд на водних об'єктах громади може стати причиною їх руйнування та виникнення надзвичайної ситуації чи події внаслідок підтоплення (затоплення) території та об'єктів під шкідливою дією вод.

б) лісові і польові пожежі:

Ліси та лісовкритихтериторій громади складають 92211,8063га (58% від всієї території).

Масові польові пожежі можуть виникнути при посушливій погоді, в період досягання злакових культур і підсихання трави на сінокісних угіддях.

Великий ризик виникнення пожеж складає місце зберігання побутових відходів (сміттєзвалища).

в) стихійні гідрометеорологічні явища:

дуже сильні вітри (25 - 45 м/с), які викликають великі руйнування, спостерігаються в осінній період (жовтень-грудень), а в теплі зими - і в січні. Такі вітри викликають повалення опор ЛЕП, обривання проводів і тросів ЛЕП, ліній зв'язку, пошкодження будівель;

шквали – раптове короткочасне локальне посилення вітру – спостерігається в теплий період (травень-вересень). Характер зруйнувань такий же, як при сильних вітрах;

сильна заметіль – спостерігається в холодний період (листопад-березень) при західних і північно-західних вітрах швидкістю 14-15 м/с. Замітає шляхи, погіршується робота автотранспорту, комунальних служб, пошкоджуються ЛЕП та лінії зв'язку;

сильні снігопади становляться небезпечними тоді, коли за 12 годин і менше випадає опадів 20 см і більше;

сильна ожеледь, складні відкладення та налипання мокрого снігу спостерігається в період з листопада по березень і, якщо вони супроводжується

вітром з швидкістю 10-15 м/с, то пошкодження і руйнування ЛЕП і ліній зв'язку бувають сильні, а при швидкості вітру 20-25 м/с – катастрофічні. Дані явища відмічаються на всій території громади, але більш частіше і сильніше – на водорозділах річок та підвищеннях;

дуже сильні тривалі дощі, сильні зливи спостерігаються в період з травня по вересень, а інколи – і в жовтні. Такі дощі викликають паводки на річках, приносять значну шкоду водним об'єктам, об'єктам комунального господарства, шляхам, сільському господарству;

крупний град - спостерігається в основному з червня по вересень. Такий град призводить до знищення посівів на порівняно великих площах;

весняна повінь - починається в період з кінця січня до кінця лютого закінчується в березні, а іноді і на початку квітня. Найбільшу небезпеку викликають повені під час утворень льодових заторів.

3. Надзвичайні ситуації екологічного походження:

На території громади існують небезпечні об'єкти (території), на яких (навколо яких) існують екологічні проблеми, пов'язані із забрудненням довкілля і небезпекою для населення. До них можна віднести:

- стихійні сміттєзвалища, які розташовані в санітарних природоохоронних зонах, що може призвести до забруднення підземних водоносних горизонтів;
- очисні споруди населених пунктів.
- безгосподарні (ті що не експлуатуються) будівлі.

Населення і територія Рокитнівської селищної територіальної громади можуть зазнати небезпечного впливу від:

- аварій на вибухонебезпечних та пожежонебезпечних об'єктах;
- аварій на залізниці;
- лісових пожеж, пожеж на сільгоспугіддях;
- затоплення територій під час весняної повені, льодоходу та дощових паводків;
- буревіїв та ураганів;
- хуртовин і снігових заметів;
- аварій на комунальних системах життєзабезпечення і очисних спорудах;
- аварій на автошляхах при перевезенні небезпечних вантажів;
- обмеження та припинення постачання електроенергії і газу.

З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення, ефективної ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, що згідно вимог Кодексу цивільного захисту є одним із головних пріоритетів у діяльності органів місцевого самоврядування, розроблена програма захисту населення і території запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на території (далі - Програма).

Програма спрямована на реалізацію державної політики щодо запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру й окремих їх наслідків, проведення пошукових, аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України, вирішення комплексу завдань щодо розв'язання проблем захисту суспільства, національного надбання і довкілля від надзвичайних ситуацій та подій

техногенного і природного характеру, визначення шляхів вдосконалення системи забезпечення техногенної і природної безпеки на території Рокитнівської селищної територіальної громади та організаційних засад її функціонування, зміцнення технічної і ресурсної бази, створення безпечних умов для відпочинку населення, зменшення кількості загиблих під час надзвичайних ситуацій та подій, що дозволить у повному обсязі виконати завдання, пов'язані з рятуванням людей та збереженням довкілля.

2. Визначення мети програми

Метою програми є розвиток цивільного захисту, забезпечення стабільного функціонування сільської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (далі - надзвичайні ситуації), підвищення рівня безпеки населення і захищення території Рокитнівської селищної територіальної громади від наслідків таких ситуацій, а також мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу прогнозованих надзвичайних ситуацій та економічних затрат у період ліквідації їх наслідків, підвищення рівня захисту об'єктів та місць з масовим перебуванням людей, стабільного соціально-економічного розвитку та покращення інвестиційного клімату територіальної громади.

3. Обґрунтування шляхів і заходів, розв'язання проблем та обсяги та джерела фінансування, строки та етапи виконання програми

Оптимальним варіантом розв'язання проблеми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту шляхом:

- системного здійснення першочергових заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій з використанням ресурсів селищного та обласного бюджету.

Напрями та пріоритетні завдання Програми визначені відповідно до Кодексу Цивільного захисту України.

Програма передбачає організацію та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх наслідків за такими напрямками:

1. Розроблення, погодження та затвердження організаційно-розпорядчих документів та документів щодо планування заходів з питань цивільного захисту Рокитнівської селищної територіальної громади, їх своєчасне уточнення та коригування.

2. Забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі.

3. Створення та поповнення матеріального резерву Рокитнівської селищної ради для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

5. Забезпечення функціонування місцевої пожежної охорони.

6. Планування та організація заходів щодо здійснення евакуації населення, майна у безпечні райони, їх розміщення та життєзабезпечення населення.

7. Забезпечення функціонування місцевої комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, спеціальної комісії та штабу з ліквідації надзвичайних ситуацій та оперативних груп.

8. Забезпечення безпеки людей на водних об'єктах територіальної громади.

9. Забезпечення навчання з питань цивільного захисту посадових осіб органу місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання комунальної форми власності, здійснення підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях.

10. Реалізація заходів, спрямованих на поліпшення пожежної безпеки суб'єктів господарювання комунальної форми власності.

11. Реалізація заходів спрямованих на реконструкцію (ремонт, технічне переоснащення) гідротехнічних споруд на водних об'єктах громади та їх належне утримання. Проведення протипаводкових заходів.

12. Реалізація заходів спрямованих на аварійно-відновлювальні та інші невідкладні роботи з метою усунення загрози життю та здоров'ю людей, що виникла внаслідок стихійного лиха.

13. Надання матеріальної допомоги домогосподарствам, які постраждали внаслідок стихійного лиха при наявності підтверджуючих документів.

14. Обслуговування визначених потенційно небезпечних об'єктів незалежно від їх форм власності.

15. Заходи, пов'язані із попередженням та ліквідацією надзвичайних ситуацій (несення служби в режимі постійної готовності до не відкладного виконання аварійно-рятувальних робіт й надання допомоги потерпілим при виникненні надзвичайної ситуації) на потенційно небезпечних об'єктах.

16. Запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій та ситуацій на системах життєзабезпечення та житлово-комунального господарства.

17. Протиепідемічні та протиепізоотичні заходи.

18. Організація та виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту.

19. Забезпечення безпечних умов відпочинку на водних об'єктах.

20. Створення матеріального резерву для забезпечення проведення заходів пов'язаних з розповсюдженнями коронавірусної інфекції.

21. Ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій в тому числі реконструкція, ремонт об'єктів комунальної власності селищної ради, придбання матеріалів для ремонту багатоквартирних будинків та домогосподарств.

22. Матеріальна допомога для незахищених верств населення, яким завдано збитків внаслідок надзвичайних ситуацій.

Аналіз стану реалізації заходів цивільного захисту визначає необхідність вдосконалення в системі управління цивільним захистом на місцевому та об'єктовому рівнях.

4. Обсяги та джерела фінансування

Фінансування програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Рокитнівської селищної територіальної громади з урахуванням наявного фінансового ресурсу та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, становить 3000,0 тис. гривень.

5. Напрями діяльності, завдання та заходи програми

Напрями діяльності програми – це конкретні дії, спрямовані на виконання завдань програми, з визначенням шляхів витрачання коштів селищного бюджету та не заборонених законодавством коштів інших джерел.

Напрями діяльності відповідають завданням і функціям відповідального виконавця програми. Визначені напрями діяльності забезпечать реалізацію програми в межах коштів, виділених на цю мету.

Напрями діяльності та заходи програми зазначені у додатку 2.

6. Координація та контроль за ходом виконання програми

Здійснення заходів, визначених програмою, покладається на виконавців, визначених у Програмі.

Координацію виконання Програми здійснює заступник селищного голови, який координує дії виконавців Програми та контролює її виконання, визначає порядок взаємного інформування (із зазначенням конкретних строків), звітування тощо.

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її завдань і заходів співвиконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Головний спеціаліст з питань цивільного захисту та мобілізаційної роботи Рокитнівської селищної ради, щорічно раз на півріччя в термін до 1 червня та 1 грудня подає загальнену інформацію про стан та результати виконання Програми.

За результатами здійснення заходів Програми в кінці кожного року уточнюються заходи та обсяги видатків на наступний період.

Секретар ради

Марина ЛЕСКОВЕЦЬ

Додаток 1
до Програма запобігання і ліквідації
надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру на території
Рокитнівської селищної територіальної
громади на 2021-2023 роки

Ресурсне забезпечення програми

Обсяг ресурсів	Виконання по роках (тис. грн.)			Усього витрат на виконання програми (тис. грн.)
	2021	2022	2023	
	2021	2022	2023	
усього	1000,0	1000,0	1000,0	3000,0
у тому числі:				
Кошти державного бюджету	-	-	-	-
Кошти обласного бюджету	-	-	-	-
Бюджет селищної територіальної громади	1000,0	1000,0	1000,0	3000,0
кошти інших джерел фінансування	-	-	-	-

*Розміри фінансових ресурсів, які спрямовуються на реалізацію програми є орієнтовними і розглядаються та затверджуються щорічно при формуванні показників відповідних бюджетів на вказані роки.

Секретар ради

Марина ЛЕСКОВЕЦЬ

Додаток 2
до Програми запобігання і ліквідації
надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру на території
Рокитнівської селищної територіальної
громади на 2021-2023 роки

Витрати
Програми запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру на території Рокитнівської селищної територіальної
громади на 2021-2023 роки

№ п/п	Найменування витрат	Вартість, тис.грн.
1.	Організація заходів щодо здійснення евакуації населення, майна у безпечні райони, їх розміщення та життєзабезпечення населення	100,0
2.	Реалізація заходів, спрямованих на поліпшення пожежної безпеки суб'єктів господарювання комунальної форми власності	200,0
3.	Реалізація заходів спрямованих на реконструкцію (ремонт, технічне переоснащення) гідротехнічних споруд на водних об'єктах громади та їх належне утримання. Проведення протипаводкових заходів	300,0
4.	Реалізація заходів спрямованих на аварійно-відновлювальні та інші невідкладні роботи з метою усунення загрози життю та здоров'ю людей, що виникла внаслідок стихійного лиха	200,0
5.	Заходи, пов'язані із попередженням та ліквідацією надзвичайних ситуацій (несення служби в режимі постійної готовності до не відкладного виконання аварійно-рятувальних робіт й надання допомоги потерпілим при виникненні надзвичайної ситуації) на потенційно небезпечних об'єктах	200,0
6.	Запобігання та ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій та ситуацій на системах життєзабезпечення та житлово-комунального господарства	200,0
7.	Протиепідемічні та протиепізootичні заходи	200,0
8.	Організація та виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту	200,0
9.	Створення матеріального резерву для забезпечення	200,0

	проведення заходів пов'язаних з розповсюдженнями коронавірусної інфекції	
10.	Ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій в тому числі реконструкція, ремонт об'єктів комунальної власності селищної ради, придбання матеріалів для ремонту багатоквартирних будинків та домогосподарств	1000,0
11.	Матеріальна допомога для незахищених верств населення, яким завдано збитків внаслідок надзвичайних ситуацій	200,0

Секретар ради

Марина ЛЕСКОВЕЦЬ